**Акт № 27/14**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год»**

**18 июня 2014 г. г. Киренск**

**Количество экземпляров - 3.**

На основании Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Киренский район, утвержденного решением Думы Киренского муниципального района от 31.10.2012 г. № 393/5,

проведено контрольное мероприятие «Проверка законного и результативного (эффективного и экономного) использования средств областного бюджета, выделенных на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год».

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

* план деятельности Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район на 2014 год, утвержденный распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 30.12.2013 г. № 51-р;
* распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Киренский район от 15.04.2014 г. № 8-р.

**Цель контрольного мероприятия:**

Проверка соблюдения законодательства при использовании средств областного и местного бюджетов.

**Объект контрольного мероприятия**:

Мироновское муниципальное образование.

**Предмет контрольного мероприятия:**

Средства областного и местного бюджетов, выделенные на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год.

**Проверяемый период деятельности**: 2013 год.

**Сроки проведения контрольного мероприятия** с 05 мая по 20 июня 2014 г.

**Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, используемых при проведении контрольного мероприятия:**

* Бюджетный кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральный закон от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;
* Федеральный закон от 21.07.2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

# Постановление Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. N 186-ПП «О Порядке предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив»;

# [Постановление Правительства Иркутской области от 27.12.2013 г. N 625-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 14 мая 2013 года N 186-пп»](garantF1://34652132.0);

# Приказ Минфина РФ от 01.12.2010 г. N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»;

* [Указания](consultantplus://offline/ref=2DC89CC8BFD4802CA00B2BD637D5A48CC1BFC2BBC84EC62866E91112C3F45C9712E05C0CF9E5197EK1D5E) о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н;
* Закон Иркутской области от 11.12.2012 г. № 139-ОЗ "Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (с изменениями и дополнениями);
* другие нормативные правовые акты по данному вопросу.

Проверка проводилась камеральным способом.

**На проверку объектом проверки были предоставлены следующие документы:**

1. Копия Решения схода Мироновского сельского поселения от 15.05.2013 г. № 68 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив в 2013 г.»;
2. Копия Порядка ведения реестра расходных обязательств Мироновского муниципального образования утвержденного постановлением администрации Мироновского сельского поселения № 8 от 05.12.2006 г.;
3. Копия Решения схода Мироновского сельского поселения от 23.05.2013 г. № 69 «О внесении изменений в бюджет Мироновского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014, 2015 гг.»;
4. Реестр расходных обязательств Мироновского муниципального образования;
5. Копия выписки из бюджетной росписи Мироновского муниципального образования;
6. Копия Положения по ведению реестра муниципального имущества Мироновского сельского поселения, утвержденное постановлением администрации Мироновского сельского поселения от 28.04.2014 г. № 12;
7. Договор генподряда от 12.07.2013 г. б/н;
8. Бухгалтерская документация, связанная с оплатой и учетом выполненных работ и оказанных услуг;
9. Реестр объектов муниципальной собственности Мироновского муниципального образования;
10. Копия протокола схода граждан Мироновского муниципального образования по вопросам распределения субсидий по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив в 2013 году от 15.05.2013 г.;
11. Копия Устава Мироновского муниципального образования;
12. Соглашение от 03.07.2013 г. № 62-57-673/3-4 «О предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам городских округов и поселений Иркутской области в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив;
13. Копия сводного уведомления об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2013 г.

**Проверкой установлено следующее:**

Ч. 4 ст. 15 Закона об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов определено, что указанные в ч. 1 этой статьи субсидии предоставляются в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

П. 1 Постановления Правительства Иркутской области от 14.05.2013 г. № 186-пп был установлен [Порядок](#sub_9991) предоставления и расходования в 2013 году из областного бюджета бюджетам городских округов, муниципальных районов и поселений Иркутской области субсидий в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив.

Согласно п/п. «б» п. 4 вышеуказанного Порядка органы местного самоуправления муниципальных районов и поселений Иркутской области представляют в управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике документы об итогах проведенных в 2013 году сходов граждан, публичных слушаний, конференций граждан (собрания делегатов), собрания граждан или других форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении либо обращение представительного органа соответствующего муниципального района и поселения Иркутской области об одобрении Перечня народных инициатив[.](garantF1://3000000.0)

В соответствии с протоколом собрания граждан с. Мироново об утверждении перечня проектов народных инициатив от 15.05.2013 г. населением Мироновского муниципального образования были определены следующие мероприятия:

- установка опор линии электропередачи в с.Мироново и д.Дарьино;

- ремонт дизельной электростанции в с.Мироново.

В целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив было заключено Соглашение с Министерством экономического развития Иркутской области о предоставлении в 2013 году Мироновскому муниципальному образованию субсидии в размере 100 000,00 руб.

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления (ч. 1, 2 ст. 86 БК РФ) и подлежат отражению в реестре расходных обязательств (ст. 87 БК РФ).

Решением схода Мироновского сельского поселения от 15.05.2013 г. № 68 «Об утверждении перечня проектов народных инициатив в 2013 г.» были установлены расходные обязательства на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив. В решении определены мероприятия, однако данное решение схода не может быть признано правильным, т.к. в решении не определены сроки реализации этого мероприятия, объем и источники финансирования (местный на условиях софинансирования, областной бюджет).

В силу ч. 1 ст. 87 БК РФ реестр расходных обязательств подлежит обязательному ведению органами местного самоуправления. Реестр расходных обязательств Мироновского муниципального образования ведется в порядке, утвержденном постановлением администрации Мировского сельского поселения от 05.12.2006 г. № 8.

Проверка показала, что при заполнении реестра расходных обязательств Макаровского муниципального образования в графах 7-12 реестра расходных обязательств Макаровского муниципального образования не указаны в качестве основания возникновения расходных обязательств нормативные правовые акты субъекта РФ и муниципального образования. В реестре расходных обязательств Мироновского муниципального образования суммы расходных обязательств по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив за 2013 год были включены в реестр путем увеличения общей суммы по соответствующим разделам и подразделам бюджетной классификации.

В силу п.5 ст.51 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в муниципальном образовании в обязательном порядке ведется реестр муниципальной собственности, в [порядке](garantF1://70011604.1000), установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в котором подлежит отражению имущество, объекты, приобретенные за счет средств местного бюджета. Также обязанность ведения реестра муниципальной собственности определена Приказом Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Администрацией Мироновского сельского поселения разработано Положение о реестре муниципального имущества Мироновского муниципального образования, которое было утверждено постановлением администрации Мироновского сельского поселения от 28.04.2014 г. № 12.

Следует отметить, что Реестр муниципального имущества ведется с нарушением Приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 г. № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий народных инициатив утверждены Решением схода Мироновского сельского поселения от 23.05.2013 г. № 69 «О внесении изменений в бюджет Мироновского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014, 2015 гг.» в сумме 105 000,00 руб., в том числе размер софинансирования из местного бюджета 5 000,00 руб. или 5%, что не нарушает требования п. 8 Порядка предоставления субсидии.

В целях реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив был произведен ремонт дизельной электростанции в с.Мироново. Согласно Реестру объектов муниципальной собственности Мироновского муниципального образования электроагрегат дизельный ПСМ АД 75 С-Т400-1РГ является муниципальным имуществом Мироновского муниципального образования. Администрацией Мироновского сельского поселения был заключен договор генподряда с ООО ТЭК «Киренскэнергосервис» от 12.07.2013 г. б/н на ремонтные работы дизельной электростанции в с. Мироново на сумму 35 000,00 руб. Сроки выполнения работ соблюдены, о чем свидетельствует акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) от 30.07.2013 г. и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3) от 30.07.2013 г.

Оплата за выполнение работ по ремонту дизельной электростанции в с.Мироново произведена в полном объеме на сумму 35 000,00 руб.

В части применения КОСГУ при отражении расходов на реализацию мероприятий проектов народных инициатив в 2013 году обнаружены нарушения.

Оплата за выполнение работ по ремонту дизельной электростанции в с.Мироново отражена с применением КОСГУ 242 «Безвозмездные перечисления организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций». При оплате выполненных работ по ремонту дизельной электростанции в с.Мироново следовало применить КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», на которую в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации (утв. Приказом Минфина России от 21.12.2012 г. № 171н) относятся расходы по оплате договоров на выполнение работ, оказание услуг, связанных с содержанием (работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик объекта), обслуживанием, ремонтом нефинансовых активов, полученных в аренду или безвозмездное пользование, находящихся на праве оперативного управления и в казне муниципального образования.

В ходе проверки установлено, что выполнено только одно мероприятие перечня проектов народных инициатив, а именно: ремонт дизельной электростанции в с.Мироново.

Глава администрации Мироновского сельского поселения пояснила, что установка опор линий электропередач в с.Мироново и д.Дарьино не была выполнена, т.к. замена и установка опор должна проводиться при помощи специальных механизмов и техники. Доставить такую технику в отдаленный район не было возможности. Для доставки техники необходимо было дополнительное финансирование.

Средства областного бюджета выделенные Мироновскому муниципальному образованию на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив на 2013 год использованы не в полном объеме. Поступила субсидия в сумме 100 000,00 руб. Неиспользованный остаток средств областного бюджета в размере 70 000,00 руб. был возвращен 20.12.2013 г, что соответствует сроку возврата, установленному Министерством экономического развития Иркутской области.

**Руководитель проверки**

**аудитор КСП района М.А.Князева**

**Проверяющий**

**инспектор КСП района Е.А.Горбунова**